

# L'evoluzione del Sistema Informativo sulle Operazioni degli Enti Pubblici (SIOPE)



Ragioneria  
Generale  
dello Stato

*Cinzia Simeone*



**SIOPE** nasce nel 2006 dalla collaborazione tra Ragioneria Generale dello Stato, Banca d'Italia e ISTAT, e grazie alla partecipazione attiva delle PA e del sistema dei tesoriere/cassieri, **COME SISTEMA DI RILEVAZIONE DEI INCASSI E DEI PAGAMENTI DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI** resi preliminarmente omogenei da un sistema di codifica uniforme.

## L'ACQUISIZIONE DEI DATI AL SIOPE

- **OBBLIGATORIA** per tutti gli enti per i quali SIOPE è stato attivato. Le banche tesoriere e cassiere non accettano i pagamenti degli enti che si adeguano alle disposizioni SIOPE (art. 14, L. 196/2009)
- **AUTOMATICA**, non richiede agli enti l'elaborazione di appositi dati e prospetti,
- **TEMPESTIVA**, l'informazione è acquisita quando i pagamenti e gli incassi sono effettuati dal tesoriere/cassiere degli enti;
- **COERENTE** con i dati contabili e il bilancio degli enti, tenuti ad allegare i prospetti SIOPE ai propri bilanci, qualsiasi sia il sistema contabile adottato.

## L'UTILIZZO DEI DATI SIOPE

- **ELABORAZIONE DI CONTI DI CASSA** mensili e trimestrali presentati dal MEF al Parlamento (dal 2010);
- **ANALISI DI FINANZA PUBBLICA**;
- **PREDISPOSIZIONE DEI CONTI ISTAT** in attesa dei bilanci e dei consuntivi degli enti;
- **PUBBLICAZIONE** attraverso la banca dati [www.siope.it](http://www.siope.it) (**OPEN** a seguito dell' art. 8 comma 3 del DL n. 66/2014);
- **TRASMESSI**, sulla base di convenzioni ad Enti e a Istituti di ricerca che svolgono funzioni di controllo e vigilanza in materia finanza pubblica (Corte dei conti, Istat, Regioni, ecc.).

# EVOLUZIONE DA SIOPE A SIOPE+

## DAL 2018 AVVIO DI SIOPE+ COME PIATTAFORMA DEI PAGAMENTI PUBBLICI:

- introduzione dell'obbligo di ordinare incassi e pagamenti secondo lo standard OPI emanato da AGID e per il tramite dell'infrastruttura SIOPE+ (Banca d'Italia;
- **la possibilità di acquisire tutte le informazioni presenti negli ordini di pagamento** (numero della fattura, CIG, CUP, ecc.).

### **SIOPE** *(dal 2006 al 2022)*

- 1) gli enti inseriscono un codice gestionale ad ogni ordine di incasso e di pagamento trasmesso al tesoriere/cassiere (titoli cartacei, OIL, altro
- 2) quotidianamente, il tesoriere/cassiere trasmette alla Banca dati SIOPE le informazioni codificate relative agli incassi e pagamenti della giornata, compresi gli incassi e i pagamenti effettuati in assenza di ordini di incasso o pagamento (cd. carte contabili);
- 3) mensilmente i tesoriere cassieri trasmettono alla Banca dati SIOPE la situazione delle disponibilità di ciascun ente (la giacenza nei c/c bancari).

Canale di trasmissione: Rete nazionale interbancaria (RNI)

### **SIOPE+** *(dal 2018)*

- 1) gli enti elaborano gli ordinativi informatici secondo lo standard OPI, li codificano e li trasmettono al tesoriere/cassiere tramite la piattaforma Siope+. Con le stesse modalità trasmettono eventuali storni e regolarizzazioni
- 2) i tesoriere/cassieri ricevono gli ordinativi (OPI) dalla piattaforma Siope+ e li eseguono;
- 3) al termine di ciascuna giornata lavorativa i tesoriere/cassieri trasmettono all'ente, tramite la piattaforma SIOPE+ un giornale di cassa che riepiloga le operazioni effettuate nella giornata, comprese le cd. carte contabili;
- 4) mensilmente i tesoriere cassieri trasmettono attraverso la piattaforma Siope la situazione delle disponibilità di ciascun ente (la giacenza nei c/c bancari).

Canale di trasmissione: rete internet

# OBIETTIVI SIOPE+

## SIOPE+

**è stato realizzato a seguito della direttiva 2011/7/UE e della procedura di infrazione 2143 del 2014 sul ritardo dei pagamenti dei debiti commerciali delle PA**

DEMATERIALIZZAZIONE del sistema dei pagamenti pubblici (ordine di incasso/pagamento e il colloquio ente/tesoriere-cassiere)

STANDARDIZZAZIONE DEI PAGAMENTI PUBBLICI, eliminando la personalizzazione del rapporto ente – tesoriere/cassiere, rendendo più semplice il cambio del tesoriere-cassiere

ALIMENTAZIONE AUTOMATICA delle altre banche dati di finanza pubblica con i dati riguardanti i pagamenti: Piattaforma dei crediti commerciali (PCC), Monitoraggio opere pubbliche (MOP), REGIS.

# AMBITO DI APPLICAZIONE DI SIOPE

**Sono soggette alla rilevazione SIOPE tutte le amministrazioni pubbliche** secondo la definizione prevista dall'articolo 1, comma 2, della legge 31 dicembre 2009, n. 196:

**DEFINIZIONE DI PA DELLA CONTABILITA' NAZIONALE:**  
tutti gli enti, pubblici e privati, inseriti nell'ELENCO ISTAT delle PA aggiornato annualmente dall'ISTAT sulla base delle regole di contabilità nazionale del SEC

**DEFINIZIONE GIURIDICA DI PA**  
tutti gli enti pubblici di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni

# ESTENSIONE DI SIOPE



# ESTENSIONE DI SIOPE

Comparti pubbliche amministrazioni	Totale Pubbliche Amministrazioni Lista S13			Totale Pubbliche Amministrazioni in SIOPE		
	NUMERO ENTI (*)	INCIDENZA % NUMERO ENTI SU TOTALE PA	INCIDENZA % SPESA PRIMARIA SU TOTALE PA Media ultimi 5 anni (**)	NUMERO ENTI	INCIDENZA % NUMERO ENTI SU TOTALE PA	INCIDENZA % SPESA PRIMARIA SU TOTALE PA Media ultimi 5 anni
<b>AMMINISTRAZIONI CENTRALI</b>	<b>171</b>	<b>1,4%</b>	<b>30,4%</b>	<b>43</b>	<b>0,4%</b>	<b>26,4%</b>
STATO	1	0,0%	25,6%	1	0,0%	25,6%
ENTI DI RICERCA	27	0,2%	0,8%	25	0,2%	0,8%
ISTITUTI ZOOPROFILATTICI SPERIMENTALI	10	0,1%	} 4,0%	10	0,1%	
AUTORITA' AMMINISTRATIVE INDIPENDENTI	11	0,1%		7	0,1%	
ALTRE AMMINISTRAZIONI CENTRALI	122	1,0%				
<b>AMMINISTRAZIONI LOCALI</b>	<b>12.061</b>	<b>98,4%</b>	<b>28,0%</b>	<b>9.838</b>	<b>80,3%</b>	<b>24,7%</b>
REGIONI E PROVINCE AUTONOME	22	0,2%	3,2%	22	0,2%	3,2%
PROVINCE E CITTA' METROPOLITANE	100	0,8%	0,6%	100	0,8%	0,6%
COMUNI	7.901	64,5%	7,0%	7.901	64,5%	7,0%
ENTI DEL SSN	234	1,9%	13,9%	234	1,9%	13,9%
UNIVERSITA' E ISTITUZIONI UNIVERSITARIE STATALI	68	0,6%	} 3,3%	68	0,6%	
AUTORITA' DI SISTEMA PORTUALE	16	0,1%		16	0,1%	
FONDAZIONI LIRICO SINFONICHE	14	0,1%		11	0,1%	
CAMERE DI COMMERCIO E UNIONI DELLE CAMERE DI COMMERCIO	90	0,7%		71	0,6%	
PARCHI NATURALI NAZIONALI	28	0,2%		27	0,2%	
UNIONI DI COMUNI, COMUNITA' MONTANE, CONSORZI EE.LL.	981	8,0%		981	8,0%	
ENTI STRUMENTALI EE.TT. IN CONTABILITAL FINANZIARIA	407	3,3%		407	3,3%	
ALTRE AMMINISTRAZIONI LOCALI	2.200	18,0%				
<b>ENTI NAZIONALI DI PREVIDENZA E ASSISTENZA SOCIALE</b>	<b>23</b>	<b>0,2%</b>	<b>41,6%</b>		<b>0,0%</b>	
<b>TOTALE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONE (S13)</b>	<b>12.255</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>9.881</b>	<b>81%</b>	<b>51,1%</b>

(\*) Fonte dati: Elenco ISTAT S13 - diffusione 2022.

(\*\*) Fonte dati: ISTAT - Conti nazionali

# GLI ENTI VOLONTARI IN SIOPE

- **Tutte le PA possono chiedere di partecipare alla rilevazione SIOPE.**
- **Per adottare SIOPE una PA comunica al MEF di essere in grado di dare attuazione delle disposizioni di cui ai commi 6 e 8-bis dell' articolo 14 della legge 31 dicembre 2009, n. 196 e chiede di partecipare alla rilevazione SIOPE, indicando:**
  - *il nome e i recapiti del referente SIOPE dell'ente;*
  - *la data di avvio a regime della rilevazione SIOPE;*
  - *il nome e il recapito del tesoriere o cassiere dell'ente, di cui è acquisita la disponibilità ad avviare la rilevazione SIOPE alla data di cui alla lettera b).*
- **La richiesta di adesione è inviata almeno 4 mesi prima della data proposta per l'avvio a regime della rilevazione SIOPE.**

<b>Enti in contabilità finanziaria</b>		<b>385</b>
<i>Istituti scolastici</i>	377	
<i>Altri enti in contabilità fin.</i>	8	
<b>Enti in contabilità economico patrimoniale</b>		<b>8</b>
<i>Enti strumentali della sanità</i>	1	
<i>Altri enti in contabilità econ. patr.</i>	7	
<b>Totale enti volontari in SIOPE</b>		<b>393</b>

Situazione al 31 ottobre 2023

Per maggiori informazioni, consultare la sezione del sito SIOPE del MEF "Adesione volontaria a SIOPE"

[https://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-1/e\\_government/amministrazioni\\_publiche/siope/adesione\\_volontaria\\_a\\_siope/](https://www.rgs.mef.gov.it/VERSIONE-1/e_government/amministrazioni_publiche/siope/adesione_volontaria_a_siope/)

# PREGI E DIFETTI DI SIOPE

## VANTAGGI

- 1) Acquisisce informazioni codificate omogenee e tempestive relative agli incassi e ai pagamenti;
- 2) Acquisisce anche gli incassi e i pagamenti ancora non contabilizzati dagli enti nelle scritture contabili (c.d. carte contabili) eseguiti dal tesoriere/cassiere in assenza di ordini di incasso e di pagamento;
- 3) E' previsto il servizio RGS gratuito per la predisposizione e la trasmissione degli OPI a SIOPE+;
- 4) Per semplificare le modalità di colloquio con la piattaforma SIOPE+, gli enti possono avvalersi di intermediari tecnologici (la Regione, la banca tesoriere/cassiera, intermediari privati).

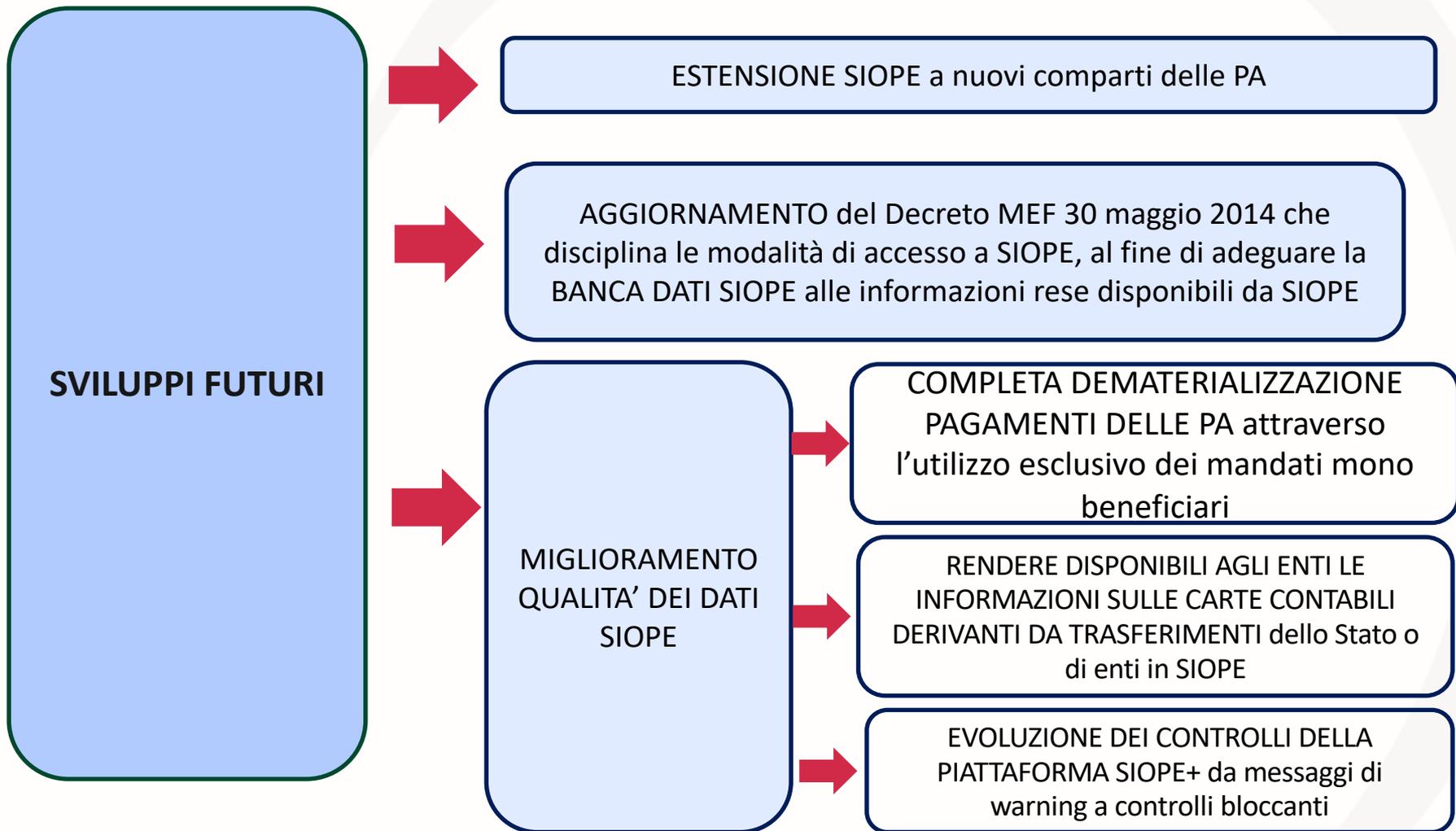
## CRITICITA'

- 1) Le informazioni relative agli incassi ed i pagamenti devono essere correttamente interpretate (non sono dati di competenza giuridica o di competenza economica);
- 2) Risente dei ritardi di contabilizzazione delle carte contabili (il fenomeno riguarda prevalentemente le entrate);
- 3) La base dati è mobile, e si stabilizza nel tempo, in quanto i dati possono essere oggetto di successivi aggiornamenti (regolarizzazione delle carte contabili, variazione codifiche e storni).;
- 4) Difficile adozione/estensione di SIOPE:
  - alle PA che operano come privati che non utilizzano gli ordini di incasso e il servizio di tesoreria delle PA,
  - agli enti non identificabili in comparti omogenei.

# LE NOVITA' DEL 2024

- 1) Definitivo superamento della doppia rilevazione SIOPE e SIOPE+ previsto dal decreto MEF 12 settembre 2022:** dal 1° gennaio 2024 viene meno l'obbligo dei tesorieri e dei cassieri di trasmettere gli incassi e i pagamenti codificati alla banca dati SIOPE attraverso la rete interbancaria RNI (la Banca d'Italia continua a trasmettere attraverso la rete interbancaria RNI l'aggiornamento delle anagrafiche SIOPE: codici gestionali e codici identificativi degli enti).
  
- 2) Aggiornamento del glossario del Prospetto delle disponibilità di tutte le pubbliche amministrazioni** per definire le modalità di elaborazione del prospetto in caso di variazione del tesoriere/cassiere nel corso dell'esercizio (decorrenza: 1 luglio 2024);
  
- 3) Sperimentazione del Progetto "Completamento del processo di digitalizzazione del sistema pubblico dei pagamenti"** (n. 66 enti) attraverso:
  - a) l'eliminazione dell'utilizzo dei documenti esterni per il pagamento delle spese di personale e, in prospettiva, per il pagamento di tutte le spese e l'utilizzo di mandati emessi a favore del singolo beneficiario;
  - b) la corretta elaborazione degli mandati di pagamento ai fini dell'alimentazione della Piattaforma dei crediti commerciali;

# SVILUPPI FUTURI



**Grazie per l'attenzione!!!**