



CERTFin

Il quadro normativo dell'incident reporting: stato dell'arte



TLP GREEN

16 maggio 2023

Maria Ferrucci

*Cyber security and
fraud analyst*

- **Principali definizioni di «incidente»**
- **Stato dell'arte del framework normativo di riferimento**
- **Verso un reporting «integrato»: la proposta del FSB**
- **Conclusioni**



BANCA D'ITALIA

Circolare 285

- **Incidenti di sicurezza (cyber)**: «*incidenti causati da attività volontaria e malevola riguardanti l'accesso, l'uso, la divulgazione, l'interruzione, la modifica o la distruzione non autorizzati delle risorse della banca o incidenti che comunque producono, anche involontariamente, diffusione e/o alterazione di dati riservati della clientela e/o dell'intermediario*» → vi rientrano anche le **frodi informatiche**
- **Incidenti operativi**: «*incidenti derivanti da processi inadeguati o malfunzionanti, persone e sistemi o eventi di forza maggiore. Tra tali eventi sono inclusi quelli naturali, errori software/hardware, eventi accidentali, malfunzionamenti di processo, sabotaggio (attacco fisico). **La diffusione e/o l'alterazione involontaria (ad esempio, per errore umano o software) di dati riservati della clientela e/o dell'intermediario ricade nella categoria degli incidenti cyber***»

FINANCIAL
STABILITY
BOARD

Cyber lexicon

Cyber incident: «*cyber event that adversely affects the cyber security of an information system or the information the system processes, stores or transmits **whether resulting from malicious activity or not***»

Commissione
europea

Direttiva NIS2

Incidente di sicurezza: «*un evento che compromette la disponibilità, l'autenticità, l'integrità o la riservatezza di dati conservati, trasmessi o elaborati o dei servizi offerti dai sistemi informatici e di rete o accessibili attraverso di essi*»



Norma	Entrata in vigore / applicazione	Rif. articolo	Europea / Italiana	Soggetti obbligati	Soggetti destinatari	Oggetto della notifica	Tempistiche	Soglie / Criteri	Modalità Operative
PSD2 - Direttiva (UE) 2015/2366	13/1/2016 13/1/2018 (D. lgs. 15 dicembre 2017, n. 218)	Art. 96	Europea	PSP	ANC / se l'incidente incide sugli interessi finanziari degli utenti, questi vengono informati	Gravi incidenti operativi o di sicurezza	Senza indugio / Almeno annuale, in caso di frodi connesse ai diversi mezzi di pagamento	Si rimanda a specifici Orientamenti dell'ABE	Si rimanda a specifici Orientamenti dell'ABE
Orientamenti in materia di segnalazione dei gravi incidenti ai sensi della PSD2 (EBA/GL/2021/03)	1/1/2022	-	Europea	PSP	ANC	Gravi incidenti operativi o di sicurezza	La segnalazione consiste nell'invio di 3 report: <ul style="list-style-type: none"> <i>Iniziale</i>: entro 4 ore dalla classificazione (da fare entro 24 h dalla rilevazione); <i>Intermedio</i>: quando le attività sono ripristinate, al più entro 3 giorni dal report iniziale; <i>Finale</i>: entro 20 gg dalla chiusura dell'incidente 	L'incidente è classificato come grave se soddisfa: <ul style="list-style-type: none"> uno o più criteri al «livello di impatto maggiore», o tre o più criteri al «livello di impatto minore» 	Allegato - Modello di segnalazione per i prestatori di servizi di pagamento
Circolare 285/2013 (Comunicazione del 29 ottobre 2021)	29/10/2021	Parte Prima – Capitolo 4 – Sezione IV	Italiana	SI italiane e banche autorizzate in Italia appartenenti a SI straniere	Banca d'Italia (laddove previsto, inoltra a ABE / BCE)	Gravi incidenti operativi o di sicurezza	La segnalazione consiste nell'invio di 3 report: <ul style="list-style-type: none"> <i>First</i>: entro 2 ore dalla classificazione (da fare entro 24 h dalla rilevazione); <i>Interim</i>: quando le attività sono ripristinate, al più entro 3 giorni dal first; <i>Final</i>: entro 20 gg dalla chiusura dell'incidente 	L'incidente è classificato come grave se: <ul style="list-style-type: none"> è soddisfatta una sola delle soglie «qualitative», per almeno una entità del gruppo per le soglie «quantitative» deve essere effettuata una valutazione a livello consolidato / individuale 	Notifica da effettuare con appositi moduli reperibili presso il sito web di Banca d'Italia
				LSI italiane e succursali di banche extracomunitarie			La segnalazione consiste nell'invio di 3 report: <ul style="list-style-type: none"> <i>Iniziale</i>: entro 4 ore dalla classificazione (da fare entro 24 h dalla rilevazione); <i>Intermedio</i>: quando le attività sono ripristinate, al più entro 3 giorni dal first; <i>Finale</i>: entro 20 gg dalla chiusura dell'incidente 	L'incidente è classificato come grave se soddisfa: <ul style="list-style-type: none"> uno o più criteri al «livello di impatto maggiore», o tre o più criteri al «livello di impatto minore» 	Notifica da effettuare con appositi moduli reperibili presso il sito web di Banca d'Italia
				IP, IMEL e succursali di banche extracomunitarie con sede in Svizzera, Giappone, USA, Canada			La segnalazione consiste nell'invio di 3 report: <ul style="list-style-type: none"> <i>Iniziale</i>: entro 4 ore dalla classificazione (da fare entro 24 h dalla rilevazione); <i>Intermedio</i>: quando le attività sono ripristinate, al più entro 3 giorni dal first; <i>Finale</i>: entro 20 gg dalla chiusura dell'incidente 	L'incidente è classificato come grave se soddisfa: <ul style="list-style-type: none"> uno o più criteri al «livello di impatto maggiore», o tre o più criteri al «livello di impatto minore» 	Notifica da effettuare con appositi moduli reperibili presso il sito web di Banca d'Italia



Norma	Entrata in vigore / applicazione	Rif. Articolo	Europea / Italiana	Soggetti obbligati	Soggetti destinatari	Oggetto della notifica	Tempistiche	Soglie / Criteri	Modalità Operative
Direttiva NIS - Direttiva (UE) 2016/1148	26/7/2016	Art. 14 e art.16	Europea	Operatori di Servizi Essenziali (OSE) e Fornitori di servizi digitali (FSD)	Autorità competente o CSIRT	Incidenti aventi un impatto rilevante sulla continuità dei servizi essenziali prestati / sulla fornitura dei servizi elencati all'Allegato III (es. cloud)	Senza indebito ritardo	3 criteri per gli OSE: a) il numero di utenti interessati dalla perturbazione del servizio essenziale b) la durata dell'incidente c) la diffusione geografica relativamente all'area interessata dall'incidente 5 criteri per i FSD: → ai precedenti si aggiungono: d) la portata della perturbazione del funzionamento del servizio e) la portata dell'impatto sulle attività economiche e sociali	Si rimanda a specifici Orientamenti del Gruppo di Cooperazione NIS
D. lgs. 18 maggio 2018, n.65	24/6/2018	Art. 12 e art. 14	Italiana	Operatori di Servizi Essenziali (OSE) e Fornitori di servizi digitali (FSD)	CSIRT e, per conoscenza, Autorità Competente NIS	Incidenti aventi un impatto rilevante sulla continuità dei servizi essenziali prestati / sulla fornitura dei servizi elencati all'Allegato III (es. cloud)	Senza ingiustificato ritardo	3 criteri per gli OSE: a) il numero di utenti interessati dalla perturbazione del servizio essenziale b) la durata dell'incidente c) la diffusione geografica relativamente all'area interessata dall'incidente 5 criteri per i FSD: → ai precedenti si aggiungono: d) la portata della perturbazione del funzionamento del servizio e) la portata dell'impatto sulle attività economiche e sociali.	Notifica da effettuare attraverso gli appositi canali predisposti (sito web dello CSIRT)
DPCM 81/2021	26/6/2021	-	Italiana	Soggetti inclusi nel Perimetro di sicurezza nazionale cibernetica	CSIRT Italiano	Incidenti aventi un impatto sui beni ICT (Tabelle 1 e 2 dell'Allegato A, rispettivamente incidenti meno gravi e più gravi)	<ul style="list-style-type: none"> Entro 1 ora dalla detection (incidenti più gravi) Entro 6 ore dalla detection (incidenti meno gravi) 	-	Notifica da effettuare attraverso gli appositi canali predisposti (sito web dello CSIRT)
Determina 3 gennaio 2023 ACN	18/1/2023	-	Italiana	Soggetti inclusi nel Perimetro di sicurezza nazionale cibernetica	CSIRT Italiano	Incidenti aventi impatto su reti, sistemi informativi e servizi informatici <u>diversi</u> dai beni ICT di pertinenza dei soggetti inclusi nel perimetro (le categorie di incidenti sono elencate nell'Allegato A)	Entro 72 ore dalla detection	-	Notifica da effettuare attraverso gli appositi canali predisposti (sito web dello CSIRT)



Norma	Entrata in vigore / applicazione	Rif. Articolo	Europea / Italiana	Soggetti obbligati	Soggetti destinatari	Oggetto della notifica	Tempistiche	Soglie / Criteri	Modalità Operative
GDPR - Regolamento (UE) 2016/679	25/5/2018	Art. 33	Europea	Titolari del Trattamento di Dati Personali	Garante della Privacy	Violazione di dati personali (<i>Data breach</i>)	Senza ingiustificato ritardo e, ove possibile, entro 72 ore da quando si è venuti a conoscenza della violazione, a meno che sia improbabile che la violazione dei dati personali presenti un rischio per i diritti e le libertà delle persone fisiche	Vanno notificate unicamente le violazioni di dati personali che possono avere effetti avversi significativi sugli individui, causando danni fisici, materiali o immateriali (chiarimento contenuto nelle EDPB Guidelines)	Notifica da effettuare accedendo al servizio telematico dedicato presso il sito web del Garante della Privacy
Direttiva NIS2 - Direttiva (UE) 2022/2555	18/10/2024	Art. 23	Europea	Soggetti essenziali o importanti	<ul style="list-style-type: none"> - CSIRT o, se opportuno, Autorità Competente - Se opportuno, i destinatari dei loro servizi 	Incidenti significativi, ovvero che hanno un impatto significativo sulla fornitura dei servizi offerti	<ul style="list-style-type: none"> • Preallarme, senza indebito ritardo e al più entro 24 ore dalla detection • Valutazione iniziale (notifica), senza indebito ritardo e al più entro 72 ore dalla detection • Relazione finale, entro un mese dalla notifica Eventuali: <ul style="list-style-type: none"> • Relazione intermedia se richiesta dal CSIRT/ANC • Relazione sui progressi + relazione finale, se incidente in corso dopo un mese dalla notifica. 		Si rimanda a eventuali atti di esecuzione della Commissione su formato / procedura di invio
DORA - Regolamento (UE) 2022/2554	17/1/2025	Art. 17-23	Europea	«Entità finanziarie»	Autorità competente interessata	Gravi incidenti TIC e gravi incidenti operativi o relativi alla sicurezza dei pagamenti (in caso di enti creditizi, istituti di pagamento, prestatori di servizi di informazione sui conti e istituti di moneta elettronica)	<ul style="list-style-type: none"> • Notifica iniziale • Relazione intermedia (seguita da eventuali aggiornamenti), non appena cambi in maniera significativa lo stato dell'incidente • Relazione finale, quando è stata conclusa l'analisi delle cause dell'incidente 	<ul style="list-style-type: none"> • Numero e/o rilevanza di transazioni / clienti o controparti interessate • Impatto reputazionale • Durata incidente • Estensione geografica • Impatti sui dati • Criticità dei servizi colpiti • Impatto economico 	Si rimanda a specifici RTS per ulteriori dettagli quali ad esempio criteri e soglie per la determinazione della rilevanza e formati di segnalazione
Cyber Resilience Act	Proposta: 15/9/2022	Art. 11	Europea	«Fabbricanti» (sviluppano o fabbricano prodotti con elementi digitali e li commercializzano con il proprio nome o marchio)	<ul style="list-style-type: none"> • ENISA • Utilizzatori del prodotto con elementi digitali (in caso di incidente) • Persona o soggetto che si occupa della manutenzione della componente (in caso di vulnerabilità in un componente) 	<ul style="list-style-type: none"> • Qualsiasi vulnerabilità attivamente sfruttata contenuta nel prodotto con elementi digitali • Qualsiasi incidente che abbia un impatto sulla sicurezza del prodotto con elementi digitali. 	<ul style="list-style-type: none"> • ENISA: senza indebito ritardo e, comunque, entro 24 ore dalla detection • Utilizzatore del prodotto: senza indebito ritardo 		Si rimanda a eventuali atti di esecuzione della Commissione su formato / procedura di invio

Alcune date salienti delle iniziative del FSB in ambito cyber resilience:

- ❖ Novembre 2018 → Cyber lexicon
- ❖ Ottobre 2021 → Cyber incident reporting: existing approaches and next steps for broader convergence
- ❖ Ottobre 2022 → Achieving greater convergence in incident reporting – Consultative document
- ❖ Aprile 2023 →
 - **Recommendations to achieve greater convergence in cyber incident reporting** (identificazione di issues e challenges nell'armonizzazione del reporting e raccomandazioni per il settore);
 - **Aggiornamento Cyber lexicon** (specifico per il settore finanziario, set limitato di termini «core», esclusione di termini «tecnici», utilizzo di fonti esistenti);
 - **Format for Incident Reporting Exchange (FIRE)** (entro due anni definizione del modello, sottoposto a consultazione pubblica).

- È opportuno **presidiare le evoluzioni normative** che impattano su ambiti che si intersecano tra loro, al fine di ottenere benefici complessivi in termini di costi e di effort;
- Una **maggiore armonizzazione nella segnalazione** degli incidenti potrebbe produrre importanti benefici, tra cui:
 - sviluppare una visione comune e monitorare più efficacemente gli incidenti;
 - rafforzare la regolamentazione e la supervisione dei rischi cyber;
 - facilitare il coordinamento e la condivisione cross-authority e cross-border.
- Fatte salve le necessità di comunicazione istituzionale, i **meccanismi di condivisione delle informazioni** saranno tanto più efficaci quanto più i diversi soggetti coinvolti riusciranno a condividere esperienze e lesson learned.