



Pagamenti e antiriciclaggio

Tavola rotonda

Giovanni Staiano

ABI

Enrico Morlini

CREDEM

Marco Mandalà

OASI Servizi

Gianluca Tortora

MPS Capital Services

AGENDA



- **I RISCHI CORRELATI AI NUOVI METODI DI PAGAMENTO E ALLE VALUTE VIRTUALI**
 - Lo sviluppo del quadro normativo di riferimento
 - Dati informativi che accompagnano i trasferimenti di fondi
 - Ambiti di miglioramento nel coordinamento normativo
 - Una applicazione pratica
-



Nuovi metodi di pagamento e monete virtuali

Rischi generali

- Generale assenza di rischi di credito per i fornitori dei servizi
- Alta velocità delle transazioni
- Relazioni non basate sul «*face-to-face*» (per le VCs, anche «anonimato»)
- Finanziamento da parte di terzi



Monete virtuali

Rischi specifici

| ID | Risk description | Rank |
|--|--|---|
| A) Risks to users | General risks, irrespective of purpose | A01 User suffers loss when an exchange is fraudulent High |
| | | A02 User suffers loss when an ostensible exchange is not a genuine exchange High |
| | | A03 User experiences drop in value of VCs due to (significant and unexpected) exchange rate fluctuation High |
| | | A04 User holding VCs may unexpectedly become liable to tax requirements Med |
| | | A05 User who is a member of a VC mining pool does not get fair share of mined VC units from a mining consortium Low |
| | | A06 User suffers loss when buying VCs that do not have the VC features that the user expects Med |
| | | A07 User's computing capacity is abused for the mining benefit of others Low |
| | | A08 User suffers loss due to changes made to the VC protocol and other core components High |
| | | A09 User is not in a position to identify and assess the risks arising from VCs Low |
| | | A10 User is in violation of applicable laws and regulations Med |
| | | A11 User loses VC units through e-wallet theft or hacking High |
| | | A12 User loses VC units when exchange gets hacked High |
| | | A13 User's identity may be stolen when providing identification credentials to access VCs High |
| | | A14 Market participants suffer losses due to unexpected application of law that renders contracts illegal/unenforceable Med |
| | | A15 Market participants suffer losses due to delays in the recovery of VC units or the freezing of positions High |
| | | A16 Market participants suffer losses due to counterparties/intermediaries failing to meet contractual settlement obligations High |
| | | A17 Market participants suffer losses of VC units held in custody by others Med |
| | | A18 Market participants suffer losses through information inequality regarding other actors Med |
| | When used as a means of payment | A21 User suffers loss when counterparty fails to meet contractual payment or settlement obligations High |
| | | A22 User experiences fraud or loss of FC when using VC cash machines Med |
| | | A23 User has no guarantee that VCs are accepted by merchants as a means of payment on a permanent basis High |
| | | A24 User suffers loss when VC payment they have made to purchase a good is incorrectly debited from their e-wallet High |
| | | A25 User is not able to convert VCs into fiat currency, or not at a reasonable price High |
| | | A26 User is unable to access VCs after losing passwords/keys to their e-wallet High |
| | | A27 User is not able to access VCs on an exchange that is a 'going concern' (i.e. has the resources to operate) High |
| | | A28 User is not able to access VCs on an exchange that has gone out of business (i.e. does no longer have resources to operate) High |
| | When used as an investment | A41 User suffers loss as a result of VC prices being manipulated High |
| | | A42 User investing in regulated financial instruments (e.g. derivatives, SPS, CIS) using unregulated VCs suffers unexpected loss Med |
| | | A43 User is misled by unreliable exchange rate data Med |
| | | A44 User suffers loss when investing in fraudulent VC investment schemes Med |
| | | A45 User is exposed to significant price volatility within very short time frames Med |
| | | A46 User cannot execute the VC exchange at the expected price Med |
| | | A47 User is exploited by a VC Ponzi scheme Med |
| B) Risks to non-user market participants | Specific to exchanges | B11 Exchange is operationally unable to fulfil payment obligations denominated in VCs or FCs Med |
| | | B12 Exchange is not in control of its operation Med |
| | | B13 E-wallet provider faces loss should their refund policies be abused to hedge currency transactions Med |
| | Specific to merchants | B21 After accepting VC for payment, merchant is not reimbursed Med |
| | | B22 Unlike a FC, the merchant cannot be certain that they can spend the VCs received Med |
| | | B23 The merchant cannot be certain of the FC purchasing power of the VCs they have received Med |
| | | B24 Merchant faces compensation claims from customers if transactions have been wrongly debited Med |
| | Specific to some other market participants | B31 Wallet provider loses e-wallets provided for individuals High |
| | | B32 Scheme governance authority fails to meet payment and other obligations High |
| | | B33 Scheme governance authority is subject to unexpected civil/criminal liability that brings the VC scheme to a halt Med |
| | | B34 E-wallet provider faces compensation claims from customers if functionality of wallet is compromised or fails to provide expected functionality Med |

| ID | Risk description | Rank |
|---------------------------------|--|---|
| C) Risks to financial integrity | Money laundering and terrorist financing | C01 Criminals are able to launder proceeds of crime because they can deposit/transfer VCs anonymously High |
| | | C02 Criminals are able to launder proceeds of crime because they can deposit/transfer VCs globally, rapidly and irrevocably High |
| | | C03 Criminals/terrorists use the VC remittance systems and accounts for financing purposes High |
| | | C04 Criminals/terrorists disguise the origins of criminal proceeds, undermining the ability of enforcement to obtain evidence and recover criminal assets High |
| | | C05 Market participants are controlled by criminals, terrorists or related organisations High |
| | Financial crime risks | C11 Criminal uses VC exchanges to trade illegal commodities and abuse regulated financial sector at point of entry High |
| | | C12 Restorative justice of victims of crime is hindered by criminal using VCs to avoid seizure of assets, confiscation and financial sanctions High |
| | | C13 Criminal can use VCs for anonymous extortion High |
| | | C14 Criminal organisations can use VCs to settle internal or inter-organisational payments Med |
| | | C15 VCs make it more feasible for individuals to engage in criminal activity High |
| | | C16 Hacking of VC software, wallets or exchanges allows a criminal to implicate others in the criminal activities they commit Me |
| | | C17 Criminals, terrorist financiers and even entire jurisdictions are able to avoid seizure of assets, confiscation, embargos and financial sanctions (incl. those imposed by IGOs) Med |
| | | C18 Criminals are able to create a VC scheme High |
| | | C19 Tax evaders are able to obtain income in VCs, outside monitored FC payment systems Med |
| | D) Risks to payment systems in FCs | D01 Payment service providers (PSPs) that use FC and also provide VC services suffer losses due laws that render VC contracts illegal Low |
| | | D02 PSPs that use FC and also provide VC services fail due to liquidity exposures in their VC operations Low |
| | | D03 PSPs that offer VC payment services suffer loss of reputation when VC payments fail, because they gave the impression that VCs were regulated Med |
| | | D04 Businesses in the real economy suffer losses due to disruptions in financial markets that were caused by VC assets blocked, delayed, etc. Low |
| | E) Risks to regulatory authorities | E01 Regulators decide to regulate VCs but the chosen regulatory approach fails Med |
| | | E02 Regulators do not regulate VCs but the viability of regulated financial institutions is compromised as a result of their interaction with VCs Med |
| | | E03 Regulation and supervision of conventional financial activities is circumvented by unregulated 'shadow' activities that incur the same risks Med |
| | | E11 Regulator is subject to litigation as a result of introducing regulation that renders pre-existing contracts illegal/unenforceable Low |
| | | E21 Should the regulator decide to regulate VCs more leniently than FCs, an unequal playing field in the market for payment services will emerge Med |
| | | E22 If an unequal playing field is retained, the intensity of competition in the market for FC payment services diminishes as providers exit FC markets Med |
| | | E23 Regulators prevent potential new entrants to payment services market if the regulatory approach to VCs is excessive Med |
| | | E31 Should VCs gain widespread acceptance, central bank as issuer of FC can no longer steer the economy, as the impact of its monetary measures become difficult to predict Low |
| | | |
| | | |

Fonte: EBA OPINION ON 'VIRTUAL CURRENCIES, 4 luglio 2014'



Monete virtuali

Rischi specifici (focus su AML, CTF e crimini finanziari)

| | | ID | Risk description | Rank |
|---------------------------------|--|-----|---|------|
| CJ Risks to financial integrity | Money laundering and terrorist financing | C01 | Criminals are able to launder proceeds of crime because they can deposit/transfer VCs anonymously | High |
| | | C02 | Criminals are able to launder proceeds of crime because they can deposit/transfer VCs globally, rapidly and irrevocably | High |
| | | C03 | Criminals/terrorists use the VC remittance systems and accounts for financing purposes | High |
| | | C04 | Criminals/terrorists disguise the origins of criminal proceeds, undermining the ability of enforcement to obtain evidence and recover criminal assets | High |
| | | C05 | Market participants are controlled by criminals, terrorists or related organisations | High |
| | Financial crime risks | C11 | Criminal uses VC exchanges to trade illegal commodities and abuse regulated financial sector at point of entry | High |
| | | C12 | Restorative justice of victims of crime is hindered by criminal using VCs to avoid seizure of assets, confiscation and financial sanctions | High |
| | | C13 | Criminal can use VCs for anonymous extortion | High |
| | | C14 | Criminal organisations can use VCs to settle internal or inter-organisational payments | Med |
| | | C15 | VCs make it more feasible for individuals to engage in criminal activity | High |
| | | C16 | Hacking of VC software, wallets or exchanges allows a criminal to implicate others in the criminal activities they commit | Me |
| | | C17 | Criminals, terrorist financiers and even entire jurisdictions are able to avoid seizure of assets, confiscation, embargos and financial sanctions (incl. those imposed by IGOs) | Med |
| | | C18 | Criminals are able to create a VC scheme | High |
| | | C19 | Tax evaders are able to obtain income in VCs, outside monitored FC payment systems | Med |

Fonte: EBA OPINION ON 'VIRTUAL CURRENCIES, 4 luglio 2014'



Nuovi metodi di pagamento e VCs

Alcuni esempi di utilizzo fraudolento

- Silk Road
- Liberty Reserve
- Western Express International
- Operazioni collegate a crimini cibernetici
- Rischio frodi

Fonti

- [RUSI, «Virtual currencies and financial crime», marzo 2017](#)
- [UIF, Comunicazione su «Utilizzo anomalo di valute virtuali», gennaio 2015](#)
- [EBA, «Opinion on virtual currencies», luglio 2014](#)
- [FAFT Report, «Virtual currencies», giugno 2014](#)
- [ECB, «Virtual Currency Schemes», ottobre 2012](#)
- [FAFT Report, «ML using new payment methods», ottobre 2010](#)



AGENDA



- I rischi correlati ai nuovi metodi di pagamento e alle valute virtuali
 - **LO SVILUPPO DEL QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO**
 - Dati informativi che accompagnano i trasferimenti di fondi
 - Ambiti di miglioramento nel coordinamento normativo
 - Una applicazione pratica
-



Lotta al riciclaggio e al finanziamento del terrorismo

IL QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO: disposizioni italiane

• 4 luglio 2017

Il D. Lgs. 90/2017 di modifica del 231/2007 include nel novero dei destinatari della disciplina nazionale le banche, **gli istituti di pagamento e gli IMEL comunitari** che prestano servizi in Italia tramite uno o più soggetti convenzionati e agenti; questi intermediari sono tenuti ad istituire «punti di contatto centrale» vigilati dalla Banca d'Italia.

La presenza di punti di contatto responsabilizza l'intermediario estero mandante; fornisce all'Autorità di controllo un interlocutore unico e, in tal modo, consente di rimediare alla frammentazione della rete distributiva dell'operatore estero; agevola gli interventi di *enforcement*.

Nella parte VI delle *Disposizioni su organizzazione, procedure e controlli in materia antiriciclaggio* (*), Banca d'Italia sistematizza e chiarisce le indicazioni contenute nel decreto, precisando meglio i compiti e il ruolo che il punto di contatto deve svolgere e chiarendo il rapporto che intercorre tra l'intermediario estero (destinatario degli obblighi), il punto di contatto dallo stesso nominato (che rappresenta l'intermediario e cura l'assolvimento di detti obblighi) e la rete dei distributori e/o agenti.

(*) *documento posto a consultazione di cui si attende pubblicazione del testo finale*



Lotta al riciclaggio e al finanziamento del terrorismo

IL QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO: disposizioni UE

- **14 maggio 2018**

Il Consiglio adotta la V direttiva che rafforza le norme UE destinate a prevenire il riciclaggio di denaro e il finanziamento del terrorismo. La sua adozione fa seguito a un accordo raggiunto con il Parlamento europeo nel dicembre 2017.

"Queste nuove norme rispondono alla necessità di maggiore sicurezza in Europa poiché riducono ancor più i mezzi a disposizione dei terroristi", ha dichiarato Vladislav Goranov, ministro delle finanze della Bulgaria, Paese che detiene attualmente la presidenza del Consiglio. "Ci permetteranno di smantellare le reti criminali senza compromettere i diritti fondamentali e le libertà economiche."



Lotta al riciclaggio e al finanziamento del terrorismo

IL QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO: disposizioni UE

• 14 maggio 2018

Principali modifiche rispetto alla direttiva 2015/849:

- maggiore accesso alle informazioni sui **titolari effettivi**, in modo da migliorare la trasparenza sulla titolarità delle società e dei trust;
- attenzione ai rischi connessi alle **carte prepagate** e alle **valute virtuali**;
- cooperazione tra le **unità di informazione finanziaria**;
- potenziamento dei controlli sulle operazioni che coinvolgono **paesi terzi ad alto rischio**.



Lotta al riciclaggio e al finanziamento del terrorismo

IL QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO: disposizioni UE

• 12 settembre 2018

La Commissione propone di rafforzare il ruolo e i poteri dell'EBA al fine di:

- assicurare che tutte le violazioni in materia di AML siano costantemente esaminate;
- prevedere che tutte le autorità nazionali di vigilanza rispettino le disposizioni AML dell'UE;
- rafforzare la qualità di vigilanza, attraverso la definizione di standard comuni;
- creare dei ccdd *data hubs*
- facilitare la cooperazione con Paesi extra UE per i casi *cross border*



Lotta al riciclaggio e al finanziamento del terrorismo

IL QUADRO NORMATIVO DI RIFERIMENTO: disposizioni UE

• 11 ottobre 2018

Il Consiglio adotta una nuova direttiva, la VI, che include:

- l'introduzione di **norme minime relative alla definizione dei reati e alle sanzioni** in materia di riciclaggio;
- la possibilità che **entità giuridiche siano ritenute responsabili di determinate attività di riciclaggio** e si vedano infliggere una gamma di sanzioni (ad esempio, esclusione dagli aiuti pubblici, assoggettamento a sorveglianza giudiziaria, provvedimenti giudiziari di scioglimento, ecc.);
- **l'eliminazione degli ostacoli alla cooperazione giudiziaria e di polizia a livello transfrontaliero** introducendo disposizioni comuni al fine di migliorare le indagini



AGENDA



- I rischi correlati ai nuovi metodi di pagamento e alle valute virtuali
 - Lo sviluppo del quadro normativo di riferimento
 - **DATI INFORMATIVI CHE ACCOMPAGNANO I TRASFERIMENTI DI FONDI**
 - Ambiti di miglioramento nel coordinamento normativo
 - Una applicazione pratica
-

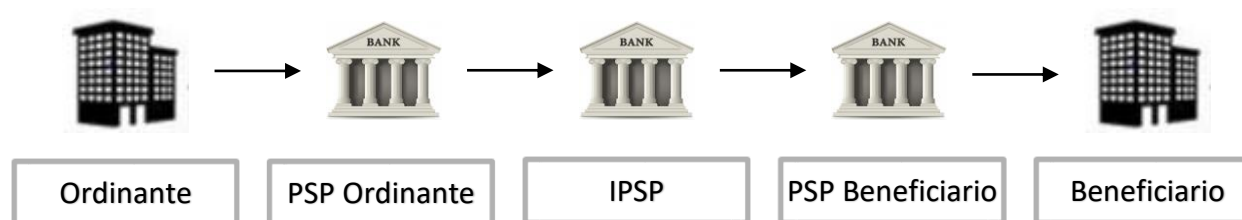


Lotta al riciclaggio e al finanziamento del terrorismo

DATI INFORMATIVI CHE ACCOMPAGNANO I TRASFERIMENTI DI FONDI: normativa UE

• 20 maggio 2015

Il Parlamento ed il Consiglio europeo approvano il nuovo Regolamento (UE) 2015/847 in materia di dati informativi che accompagnano il trasferimento di fondi



L'obiettivo è quello di garantire la piena tracciabilità delineando un sistema che impone ai Prestatori di Servizi di Pagamento (PSP dell'ordinante, PSP del beneficiario, PSP intermediario) l'obbligo di **corredare i "trasferimenti di fondi" con i "dati informativi" dell'ordinante / del beneficiario** opportunamente verificati



Lotta al riciclaggio e al finanziamento del terrorismo

DATI INFORMATIVI CHE ACCOMPAGNANO I TRASFERIMENTI DI FONDI: linee guida ESA

• 16 luglio 2018

Divengono vigenti gli orientamenti emanati il 16 gennaio 2018 dalle Autorità Europee di Vigilanza (ESA) che rappresentano le linee guida cui attenersi per l'applicazione del Regolamento UE 847 del 2015

È ribadito che per ogni trasferimento di fondi, un PSP deve stabilire se agisce in qualità di PSP dell'ordinante, di PSP del beneficiario o di IPSP (Prestatore di Servizi di Pagamento Intermediario), in modo da individuare quali dati informativi devono accompagnare il trasferimento di fondi

In particolare è precisato che gli IPSP nel ritrasferire un pagamento devono essere sempre in grado di conservare tutte le informazioni senza errori od omissioni



Lotta al riciclaggio e al finanziamento del terrorismo

DATI INFORMATIVI CHE ACCOMPAGNANO I TRASFERIMENTI DI FONDI: esemplificazione

| OBBLIGHI PSP DELL'ORDINANTE | | |
|-----------------------------|---|---|
| TRASFERIMENTO INTRA UE | Dati da acquisire e trasmettere al PSP beneficiario/intermediario | |
| | n° conto di pagamento dell'ordinante e di accredito del beneficiario oppure codice unico di identificazione dell'operazione (se si tratta di regolamento per cassa) | |
| | Trasferimento ≤ 1.000 € | a) nome e cognome dell'ordinante e del beneficiario b) n° conto di pagamento dell'ordinante e di accredito del beneficiario oppure codice unico di identificazione dell'operazione (se si tratta di regolamento per cassa) |
| | Trasferimento > 1.000 € | a) Con riferimento all' ordinante : - nome e cognome - n° di conto di pagamento / n° identificativo dell'operazione (se si tratta di regolamento per cassa) - indirizzo, n° documento di identificazione, n° di identificazione del cliente ovvero data e luogo di nascita b) Con riferimento al beneficiario : - nome e cognome - n. di conto di accredito / n° identificativo dell'operazione (se si tratta di regolamento per cassa) |
| | Implicazioni dovute all'applicazione della deroga in funzione dell'importo | |
| | Occorre un controllo che comprenda anche il trasferimento che, sia pure di importo inferiore ai 1.000 €, sia collegato ad altri trasferimenti (di importo sempre inferiore ai 1.000 €) e che sommati superino i 1.000 €. | |



AGENDA



- I rischi correlati ai nuovi metodi di pagamento e alle valute virtuali
- Lo sviluppo del quadro normativo di riferimento
- Dati informativi che accompagnano i trasferimenti di fondi

➤ **AMBITI DI MIGLIORAMENTO NEL COORDINAMENTO NORMATIVO**

- Una applicazione pratica
-



Ambiti di miglioramento nel coordinamento normativo

Il Regolamento 847

Considerando (11)

«...I dati personali raccolti ai fini degli obblighi imposti dal presente regolamento non dovrebbero essere elaborati in modo incompatibile con la direttiva 95/46/CE*. In particolare, è opportuno che un ulteriore trattamento dei dati personali per scopi commerciali sia severamente vietato. La lotta contro il riciclaggio e il finanziamento del terrorismo è riconosciuta di importante interesse pubblico da parte di tutti gli Stati membri...»

Considerando (12)

«Non rientrano nell'ambito di applicazione del presente regolamento i soggetti che si limitano a convertire documenti cartacei in dati elettronici e che operano in base ad un contratto stipulato con un prestatore di servizi di pagamento nonché i soggetti che forniscono a prestatori di servizi di pagamento unicamente messaggistica o altri sistemi di supporto per la trasmissione di fondi ovvero sistemi di compensazione e regolamento».

Considerando (16)

«Per non ostacolare l'efficienza dei sistemi di pagamento e per controbilanciare il rischio di indurre, a fronte di trasferimenti di fondi d'importo esiguo, a transazioni clandestine quale conseguenza di **disposizioni troppo rigorose in materia di identificazione volte a contrastare la potenziale minaccia terroristica**, nel caso dei trasferimenti di fondi la cui verifica non è stata ancora effettuata, è opportuno prevedere che l'obbligo di verificare l'accuratezza dei dati informativi relativi all'ordinante o al beneficiario sia imposto unicamente in relazione a trasferimenti individuali di fondi superiori ai 1 000 EUR, a meno che il trasferimento appaia essere collegato ad altri trasferimenti di fondi che insieme supererebbero i 1 000 EUR, i fondi siano stati ricevuti o pagati in contante o in moneta elettronica anonima o ove vi sia il ragionevole sospetto di riciclaggio o di finanziamento del terrorismo».



Quali prospettive?



AGENDA



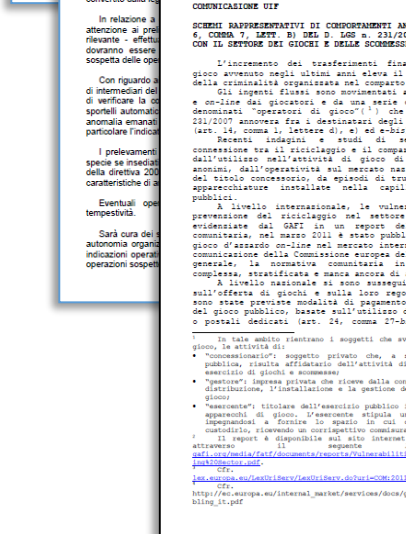
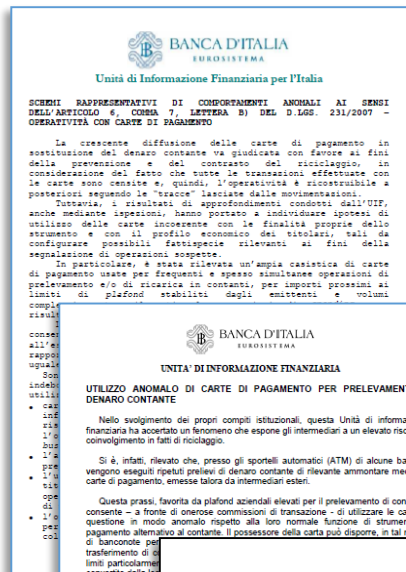
- I rischi correlati ai nuovi metodi di pagamento e alle valute virtuali
- Lo sviluppo del quadro normativo di riferimento
- Dati informativi che accompagnano i trasferimenti di fondi
- Ambiti di miglioramento nel coordinamento normativo

➤ **UNA APPLICAZIONE PRATICA**



Un caso pratico

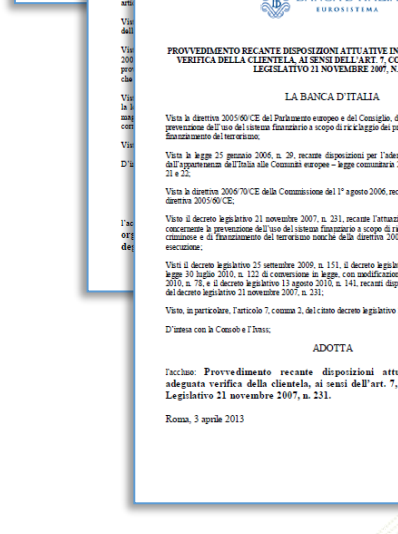
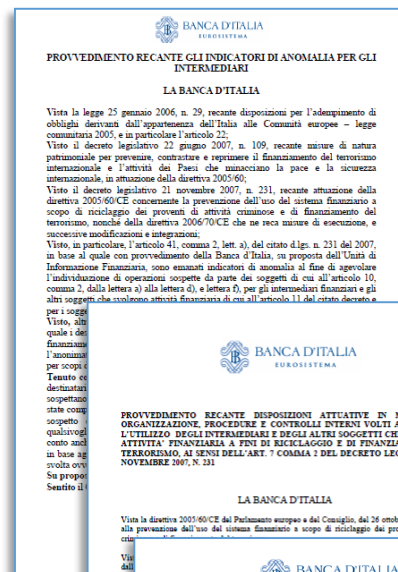
La gestione dei rischi tramite il GIANOS® - Indicatori



SCHEMI RAPPRESENTATIVI DI COMPORTAMENTI ANOMALI SU OPERATIVITÀ CON CARTE DI PAGAMENTO
UIF 20 02 2014

UTILIZZO ANOMALO DI CARTE DI PAGAMENTO PER PRELEVAMENTI DI DENARO CONTANTE PER PRELEVAMENTI DI DENARO CONTANTE
UIF 27 02 2012

OPERATIVITÀ CONNESSA AL SETTORE DEI GIOCHI E SCOMMESSE
UIF 11 04 2013



INDICATORI DI ANOMALIA PER GLI INTERMEDIARI
Banca d'Italia 24 08 2010

DISPOSIZIONI ATTUATIVE IN MATERIA DI ORGANIZZAZIONE, PROCEDURE E CONTROLLI ANTIRICICLAGGIO
Banca d'Italia 26 03 2011




DISPOSIZIONI ATTUATIVE IN MATERIA DI ADEGUATA VERIFICA DELLA CLIENTELA
Banca d'Italia 03 04 2013



Un caso pratico

La gestione dei rischi tramite il GIANOS® - Il calcolo del profilo di rischio

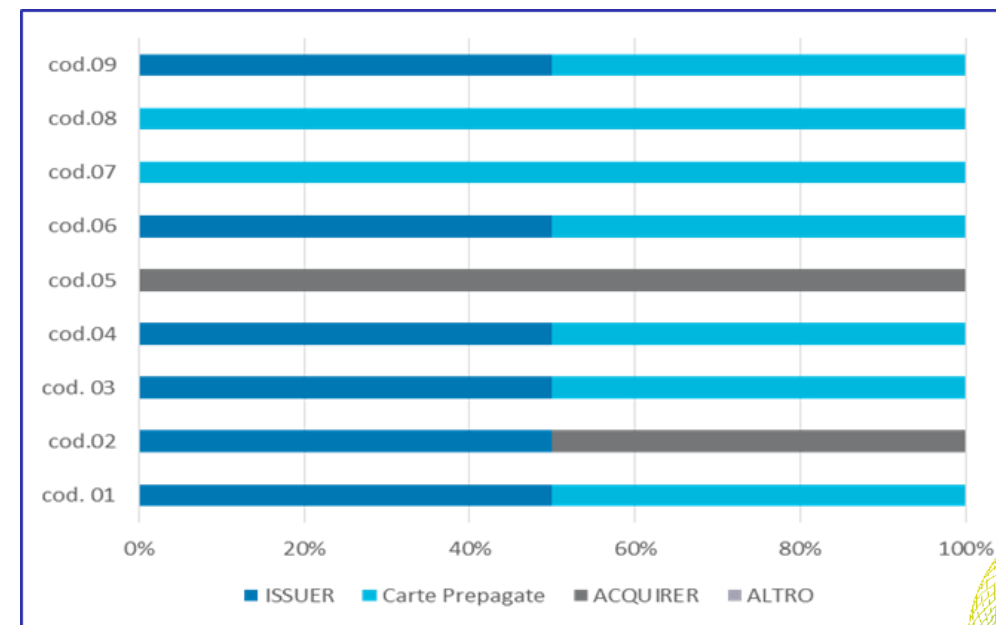
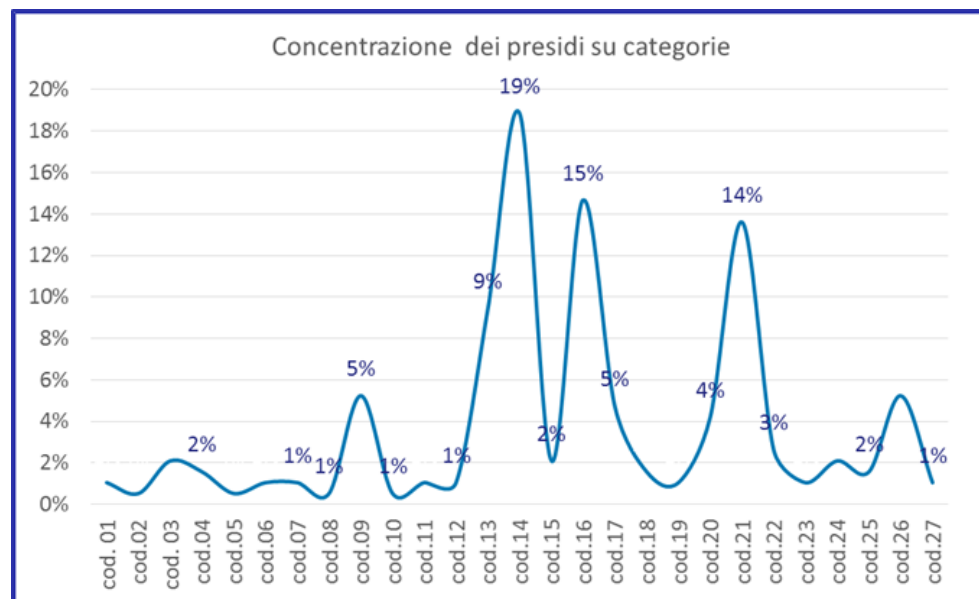


| <u>TIPLOGIA REGOLA</u> | | <u>DESCRIZIONE REGOLE</u> | TOTALE |
|------------------------|---|---|--------|
| PR |  | REGOLE SEMPLICI ASSOCIATE AD UN CAMPO (CODICE DATO) SPECIFICO | 39 |
| CONDIZIONI |  | REGOLE COMPLESSE CHE METTONO IN RELAZIONE PIÙ ELEMENTI SOGGETTIVI E/O OGGETTIVI | 26 |
| MOVIMENTAZIONE |  | REGOLE CHE ANALIZZANO LA MOVIMENTAZIONE DEI SOGGETTI PROFILATI | 17 |



Un caso pratico

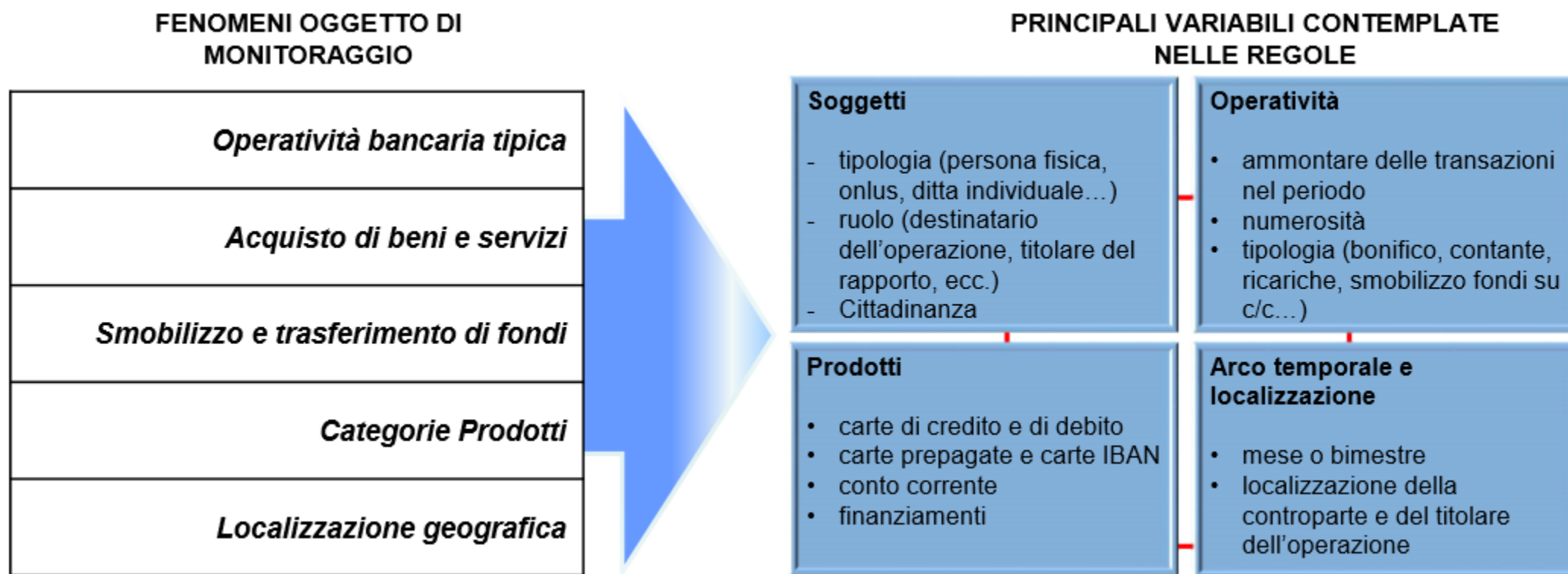
La gestione dei rischi tramite il GIANOS® - Il monitoraggio nel continuo



Un caso pratico

La gestione dei rischi tramite il GIANOS® - Il monitoraggio a contrasto del terrorismo

In un contesto di sensibile crescita della minaccia terroristica, sono stati creati specifici «scenari» finalizzati a rilevare elementi di sospetto riconducibili al suo finanziamento.





IL FUTURO
PASSA DA QUI

#SalonePagamenti2018 #payvolution