



Ragioneria
Generale
dello Stato

SIOPE+

L'attuazione del progetto

Cinzia Simeone



SIOPE+

E' UN SISTEMA DI RILEVAZIONE DEGLI INCASSI E DEI PAGAMENTI DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI REALIZZATO PER IL MONITORAGGIO:

- *dei conti di cassa delle PA*
- *dei pagamenti delle fatture delle PA,*
- *del ciclo completo della spesa delle PA*

STRUMENTI:

- *sistema di codifiche*
- *l'ordinativo informatico OPI, secondo lo standard definito da AGID,*
- *il nodo di smistamento gestito dalla Banca d'Italia*
- *Banca dati SIOPE (open) gestita dalla Banca d'Italia*

SIOPE+ acquisisce informazioni da tutte le PA:

- *tempestivamente, nel momento in cui gli incassi e i pagamenti sono effettuati dal tesoriere/cassiere per conto dell'ente;*
- *automaticamente, senza chiedere agli enti l'elaborazione di appositi dati e prospetti,*
- *qualsiasi sia il sistema contabile adottato dagli enti,*
- *dagli enti soggetti alla TU e da quelli non in TU,*
- *dagli enti gestiti da un tesoriere e da quelli gestiti da un cassiere*
- *anche se non sono state ancora registrate nelle scritture contabili dell'ente (tramite il giornale di cassa),*
- *compresi gli eventuali storni e correzioni successive.*

e consente:

- *l'integrazione con le informazioni del sistema PCC riguardanti le fatture passive;*
- *di liberare gli enti dall'obbligo di trasmettere al sistema PCC i dati riguardanti il pagamento delle fatture*

TEMPI DI REALIZZAZIONE DEL PROGETTO

Fase 1 (2016)

- *intervento normativo;*
- *Definizione progetto e pubblicazione delle regole di colloquio ENTI/SIOPE+/Tesorieri nel sito SIOPE;*
- *definizione standard Ordinativo Informatico che consenta il corretto funzionamento di SIOPE+;*

Fase 2 (2017)

- *realizzazione delle componenti infrastrutturali e applicative necessarie per il funzionamento di SIOPE+ ;*
- *avvio, a metà 2017, di una fase di sperimentazione/collaudo del progetto;*

Fase 3 (2018)

- *attuazione graduale di SIOPE+ (attraverso decreti ministeriali MEF).*

TEMPI DI REALIZZAZIONE PREVISTI NEL 2016

Fase 1 (2016)

- *intervento normativo;* ✓ *art. 1, comma 533, L.232/2016*
- *Definizione progetto e pubblicazione delle regole di colloquio ENTI/SIOPE+/Tesorieri nel sito SIOPE;* ✓ *10 febbraio 2017*
- *definizione standard Ordinativo Informatico che consenta il corretto funzionamento di SIOPE+;* ✓ *il 30 novembre 2016*

Fase 2 (2017)

- *realizzazione delle componenti infrastrutturali e applicative necessarie per il funzionamento di SIOPE+;* ✓ *realizzato*
- *avvio, a metà 2017, di una fase di sperimentazione/collaudo del progetto;*
✓ *Sperimentazione avviata il 1° luglio 2017*

Fase 3 (2018)

- *attuazione graduale di SIOPE+ (attraverso decreti ministeriali MEF).*
✓ *N. 8.133 soggetti a SIOPE+ nel 2018*

SIOPE+

CALENDARIO AVVIO DI SIOPE+ DEFINITO DA:

- *DM 14 giugno 2017, 1° sperimentazione e l'avvio di SIOPE+ per le regioni, le città metropolitane, le province e comuni,*
- *DM 25 settembre 2017, 2° sperimentazione e avvio di SIOPE+ per la sanità,*
- *DM 26 febbraio 2018, anticipo SIOPE+ per alcuni enti*
- *DM 29 maggio 2018, avvio SIOPE+ per le Autorità portuali*
- *DM 30 maggio 2018, avvio SIOPE+ per tutti gli enti, già in SIOPE.*

L'estensione di SIOPE+ alle altre P.A. prosegue sulla base di decreti MEF da emanare nei prossimi mesi.

ENTI OPERATIVI IN SIOPE+

Data di a avvio SIOPE+	Descrizione Enti	Nuovi enti in SIOPE+	Totale enti in SIOPE+
1° luglio 2017	Sperimentazione n. 1 regione, 1 provincia e 5 comuni	7	7
1° ottobre 2017	Sperimentazione n. 1 regione, 1 città metropolitana, 4 province, 17 comuni	23	30
1° gennaio 2018	Regioni e le Province autonome, Città metropolitane, Province	115	145
1° aprile 2018	Comuni oltre 60.000 abitanti e anticipo 2 enti sanità	104	249
1° maggio 2018	Anticipo n. 1 comune e 15 enti sanitari	16	265
1° luglio 2018	Comuni da 10.001 a 60.000 abitanti	1.102	1.367
1° ottobre 2018	Comuni fino a 10.000 abitanti e le aziende sanitarie, le aziende ospedaliere e i policlinici universitari	6.766	8.133
1° gennaio 2019	Consigli regionali, Università, Camere di Commercio, Autorità portuali, Unioni di comuni, Comunità montane, enti strumentali enti territoriali in contabilità finanz, e tutti gli enti già in SIOPE	1.782	9.915



EFFETTI POSITIVI SIOPE+

- **SEMPLIFICAZIONE** degli adempimenti degli enti nei confronti della PCC e, dal 2022, dei tesoriere/cassieri nei confronti della banca dati SIOPE;
- **DEMATERIALIZZAZIONE** del colloquio ente/tesoriere-cassiere;
- **STANDARDIZZAZIONE DEI PAGAMENTI**, l'eliminazione della personalizzazione del rapporto ente – tesoriere/cassiere;
- **TEMPESTIVITA'** nell'elaborazione degli indicatori di pagamento delle fatture. Nel 2018, per gli enti in SIOPE +, i dati riferiti agli importi complessivi ed ai relativi tempi di pagamento delle fatture elettroniche sono pubblicati al link: http://www.mef.gov.it/focus/article_0012.html

INFORMAZIONI SIOPE PLUS PUBBLICATE NEL SITO MEF

Analisi per comparto della percentuale di pagamenti comunicati e dei relativi tempi medi di pagamento e di ritardo

Fatture emesse nel 1° semestre 2018

Amministrazione IPA	Fatture emesse nel primo semestre 2018						
	No. Fatture	Importo totale fatture	Importo totale dovuto ⁽¹⁾	Importo pagato	% su importo totale dovuto	Tempo medio di pagamento (gg)	Tempo medio di ritardo (gg)
Regioni e Province Aut.	109.729	5.346.783.804	4.623.483.246	3.675.892.227	79,5	35,4	-3,6
Province	126.651	1.026.146.939	868.301.589	710.468.126	81,8	38,7	3,6
Citta' Metropolitane	37.541	505.160.852	428.508.732	353.186.126	82,4	33,7	-1,8
Comuni > 60.000 ab. ⁽²⁾	334.874	4.248.509.503	3.776.272.508	3.010.143.816	79,7	39,6	4,6
Totale enti siope plus	608.795	11.126.601.099	9.696.566.075	7.749.690.296	79,9	37,2	0,3

(1) Importo totale al netto della quota IVA e degli importi sospesi e/o non liquidabili

(2) I dati dei Comuni si riferiscono alle fatture emesse nel 2° trimestre 2018

Fonte: dati trasmessi dalle PA tramite la Piattaforma per i crediti commerciali (PCC)

Data di osservazione: 3/10/2018

INFORMAZIONI SIOPE PLUS PUBBLICATE NEL SITO MEF

Regione	Fatture emesse nel primo semestre 2018						
	No. Fatture	Importo totale fatture	Importo totale dovuto	Importo pagato	% su importo totale dovuto	Tempo medio di pagamento ponderato (gg)	Tempo medio di ritardo (gg)
Regione Liguria	1.583	77.604.533	66.473.664	66.381.122	99,9	35,0	-16,6
Regione Toscana	4.454	313.714.802	277.789.488	277.340.973	99,8	20,5	-25,4
Regione Autonoma Friuli-V.G.	4.374	248.588.297	218.824.893	216.875.533	99,1	18,5	-16,5
Regione Lazio	4.403	480.113.181	363.206.813	357.146.770	98,3	24,2	-18,7
Regione Lombardia	3.021	564.748.992	489.538.546	480.891.725	98,2	18,0	-12,6
Provincia Autonoma di Bolzano	13.913	228.776.690	196.217.556	191.054.616	97,4	27,1	-2,9
Regione Autonoma Trentino-A. A.	1.576	8.608.644	7.216.378	6.883.382	95,4	28,2	-1,8
Regione Puglia	3.283	309.272.390	271.323.272	253.760.312	93,5	43,5	-1,4
Provincia Autonoma di Trento	19.327	236.768.759	208.671.134	183.997.678	88,2	24,6	-9,1
Regione Autonoma della Sardegna	5.128	235.771.590	211.830.846	185.417.442	87,5	21,6	-8,8
Regione Calabria	2.959	252.309.907	227.205.273	191.183.596	84,1	37,1	7,1

INFORMAZIONI SIOPE PLUS PUBBLICATE NEL SITO MEF

Regione	Fatture emesse nel primo semestre 2018						
	No. Fatture	Importo totale fatture	Importo totale dovuto	Importo pagato	% su importo totale dovuto	Tempo medio di pagamento ponderato (gg)	Tempo medio di ritardo (gg)
Regione Umbria	1.712	79.772.574	47.764.654	40.188.678	84,1	56,0	-8,9
Regione Siciliana	14.252	584.007.549	516.438.261	427.650.425	82,8	68,9	20,9
Regione Basilicata	1.296	73.210.231	42.535.672	31.716.091	74,6	39,8	9,7
Regione Emilia-Romagna	3.421	121.414.365	103.860.969	75.882.567	73,1	32,6	-4,9
Regione Autonoma Valle D'Aosta	5.284	124.655.728	112.771.143	82.154.593	72,9	24,3	-5,7
Regione Abruzzo	3.396	85.726.971	76.678.739	53.379.909	69,6	73,3	32,7
Regione Molise	1.293	104.764.995	96.853.796	63.715.566	65,8	36,5	6,5
Regione Piemonte	2.569	122.909.133	111.705.382	69.539.888	62,3	58,5	15,8
Regione del Veneto	2.978	300.660.418	278.885.638	125.827.992	45,1	31,4	-18,7
Regione Campania	6.300	616.429.644	554.996.979	235.351.268	42,4	62,2	19,9
Regione Marche	3.207	176.954.412	142.694.149	59.552.102	41,7	39,6	6,7
Totale Regioni	109.729	5.346.783.804	4.623.483.246	3.675.892.227	79,5	35,4	-3,6

SIOPE+

HANNO FAVORITO L'AVVIO DI SIOPE+

- **L'INTERVENTO LEGISLATIVO** che ha reso obbligatorio SIOPE+ per tutte le PA,
- **LA PREVISIONE DI UNA SANZIONE DI SEMPLICE APPLICAZIONE** (già collaudata con SIOPE),
- **LA CONDIVISIONE DI OBIETTIVI, SCELTE E METODO DI LAVORO, E LA COLLABORAZIONE TRA GLI ATTORI COINVOLTI NEL SISTEMA DEI PAGAMENTI PUBBLICI,**
- **LA SPERIMENTAZIONE** per la creazione di esperienze (Linee guida, FAQ, ecc.) e di una rete di «esperti» di riferimento sul territorio,
- **IL SERVIZIO RGS OPI GRATUITO,**
- **L'ESPERIENZA NELLA GESTIONE DI SIOPE, PCC E SERVIZI DI TESORERIA.**

SIOPE+

CRITICITA' NELLA FASE DI AVVIO:

- *complessità tecnica del progetto,*
- *tempistiche sfidanti per tutti i soggetti coinvolti,*
- *limitata diffusione e personalizzazione dell'OIL,*
- *risorse limitate delle PA,*
- *collegamento non efficace tra il registro delle fatture e gli OPI.*

ULTERIORI CRITICITA' :

- *modifica rapporti delle PA con software-house e tesoriere/cassiere;*
- *Estensione a PA gestite come «privati»*

PROSSIMI OBIETTIVI DEL PROGETTO SIOPE+

- *Estensione a tutte le PA*
- *Potenziamento controlli dell'infrastruttura sugli OPI, anche in sostituzione del tesoriere/cassiere (richiede intervento legislativo),*
- *Standardizzazione elenchi dei destinatari di pagamenti, esterni all'OPI (es. per il pagamento degli stipendi),*
- *Miglioramento dei tempi di pagamento delle PA (determinazione indicatori di tempestività dei pagamenti degli enti attraverso la PCC, introduzione di premi e sanzioni).*

Grazie per l'attenzione!!!



Ragioneria
Generale
dello Stato